

国家安全学理论探讨

顾问或负责安全工作。在美国，情报专业人员协会的会员在3年内增加了一倍多，达到6400人，其中有不少会员是美国一些大公司的代表。他们进行全日制反间谍活动，专门监视、掌握在美国境内从事经济情报活动的各国间谍人员。

美国中央情报局制定了反经济间谍计划，并要求各公司加强自身安全警戒。例如以供应早餐食品闻名的凯洛格公司婉言拒绝外人参观，以免间谍借机窃取有关机密。荷花电脑公司以扫描系统监视夜间清洁工，理由是“他们若要顺手牵羊，简直易如反掌”。为了防止竞争对手窃听，英国一些公司每年要请通讯监察局在其办公室清查和拆除窃听装置2至3次，每次需付3千英镑。有的公司更不惜血本，每六个星期就清查一次。英国一名科学家最近发明了一种防窃听的塑料制品，可用作计算机屏障，还可保证通信电缆免受窃听。此外，企业应建立一套有效的监督机制，在重要部门和敏感区域安装摄像监视系统，以防窃密。

企业和机构应加强计算机网络的管理工作，完善保密软件，提高保密性能，防止公司内外一切人员非法进入公司的计算机系统。俄罗斯等国已采取措施，大力提倡在信息和通信设施上使用国产密码技术，以降低外国情报部门进入自己国家网络的可能性。○

编者按：当今世界，和平与发展是时代的主题。但国家安全并不因此而变得可有可无，相反，国家安全的范畴变得比以往更加宽泛。世纪之交的世界安全形势，给我们理论工作者提出了新的课题，即用国家安全的科学理论指导跨世纪的国家安全工作，为我国的经济建设服务。因此，建立国家安全学便成为一项具有重要实践意义的理论课题。刘跃进的文章，把这样一个重要的问题提了出来，并阐明了国家安全学的具体构想，应该说是一个良好的开端。从今年起，本栏目开辟“国家安全学理论探讨”专题，旨在繁荣学术研究，推进理论研究进程。特聘请原国际关系学院院长、研究员桑松森同志为专题顾问。欢迎广大读者关注和参与国家安全学的理论探讨。

建立『国家安全学』初探

□本刊通讯员 刘跃进

自从有了国家，便有了国家安全。无论是战争年代，还是和平时期，国家安全都是一个国家存在、稳定和发展的必要条件。因此，世界各国历来都十分重视国家安全，并通过军队、警察、外交和间谍情报等方面的具体工作来确保国家安全。

长期以来，我国对国家安全缺乏完整的理论研究，更谈不上建立专门的国家安全学和国家安全学科体系。国家安全工作的机密性，也使得国家安全的理论研究似乎成了禁区，这与国家安全在人类社会中的重要地位及国家安全工作在国家生存与发展中的重要作用极不相称。

国家安全作为一种普遍的社会现象和状态，一种客观的社会存在，是社会科学理论研究的对象。因此，有必要建立国家安全学。进而对国家安全进行全面系统的理论研究。

国家安全工作作为一种客观的社会活动，作为一种客观的社会存在，它虽然与国家安全有区别，其具体内容虽然涉及到国家的机密，但也并不是不可以研究的。这是因为，任何机密都有一定期限，都有解密的一天。春秋战国时期各诸侯

国间的间谍战，拿破仑时代的军事秘密，二战时期盟国的间谍与反间谍斗争，抗日战争时期中日之间的情报战，这些在当时都属高度机密，但时过境迁，这些成了历史材料时，就可以成为人们研究的对象。不仅历史学家有责任从这此尘封的历史材料中寻找和揭示历史的真相，而且社会科学研究者也可以从中找到人类社会在某些方面的规律，揭示国家安全工作的本质、规律和一般方法，给后人以启示。可见，国家安全工作是国家安全学可以研究的对象。

建立国家安全学和国家安全学科体系，把国家安全和国家安全工作作为研究的客观对象，揭示国家安全和国家安全工作的本质、规律，具有重要的理论意义和现实意义。从理论上讲，它是社会科学研究的进一步发展完善，为人们更全面地认识社会历史，认识社会活动提供了一个新的视角，从而弥补了社会科学体系的不足。从现实意义来看，国家安全学和国家安全学科体系的建立，将有助于人们加深对国家安全和国家安全工作的认识，提高公民的国家安全意识，从而更广泛有效地保障我国国家安全，为经济建设和提高综合国力创造一个和平稳定的国际国内环境。

二

建立国家安全学和国家安全学科体系，首先必须弄清“国家安全”和“国家安全工作”这两个概念。国家安全的内容，涉及国家的主权、领土、政治、军事、外交、外事、经济、资源、文化、种族、首脑、国民等各个方面。“国家安全”这一概念没有广义与狭义之分，但“国家安全工作”却有广义与狭义之分。事实上，人们通常所说的“广义国家安全”与“狭义国家安全”，并不是指“国家安全”的广义和狭义之分，而是指“国家安全工作”的广义和狭义之分。

“国家安全工作”与“国家安全”不是同一个概念。国家安全是国家在主权、领土、政治、军事、外交、外事、经济、资源、文化、种族、国民、首脑等各个方面的存在、权利和利益不受威胁和侵害。与此不同，国家安全工作则是维护国家安全的各种活动。按照社会分工，国家安全工作涉及不同的国家机关或政府机构，其中既包括军事国防和外交外事部门，又包括情报和保密部门。这些不同部门在维护国家安全中起着各自不同的作用，有的是通过武装力量或军事行动维护国家安全，有的是通过和平手段维护国家安全；有的是通过公开活动

维护国家安全，有的是通过秘密手段维护国家安全。军事国防部门通过武装力量的公开活动维护国家安全，外交外事部门通过正常的国际交往维护国家安全，保密部门通过内部保密工作维护国家安全。这些工作从广义上讲都是“国家安全工作”。这就是“广义国家安全工作”。除此之外，还有“狭义国家安全工作”，即专门的国家安全机关所从事的维护国家安全的秘密工作。

三

“国家安全学”作为一门综合性的社会学科，包括两个层次上的研究对象，一是国家安全，二是狭义国家安全工作。

国家安全学从整体上对国家安全进行全面研究。这是因为，无论是领土、主权、政治、军事方面的国家安全，还是经济、国民、资源、文化方面的国家安全，都属国家安全的内容，都与国家安全工作相关，都是国家安全工作所要涉及的。但是，对于这些不同方面的国家安全，国家安全学在研究时要有所侧重，即每一方面都必须侧重其与狭义国家安全工作联系密切的内容。

国家安全学研究的第二个层次上的对象之所以是“狭义国家安全工作”，而不是“广义国家安全工作”，这是由国家安全学这一学科设立的特定意义决定的。国家安全学，是为了满足国家安全部门专业教育的需要而建立的。由于国家安全专业教育所涉及的是国家安全和狭义国家安全工作，而不涉及军事国防部门和外交外事部门公开进行的国家安全工作，为此设立的学科也就不必要也不可能涉及那些公开的国家安全工作。因而，国家安全学所研究的国家安全工作也只能是狭义的。

由于国家安全学研究的对象是国家安全和狭义国家安全工作，因而其任务便是揭示国家安全的内容和本质，揭示国家安全工作的方式方法和一般规律，并在此基础上探讨我国国家安全的内容和维护我国国家安全的工作方针等，从而为我国的国家安全工作服务。这里所说的“揭示国家安全的内容和本质”及“揭示国家安全工作的方式方法和一般规律”，并不仅仅指研究当代我国的国家安全并揭示其内容和本质，也不仅仅指研究现在我国的国家安全工作并揭示其工作方式方法和一般规律，而是指研究古今中外普遍存在的国家安全并揭示其共同的内容和普遍的本质，研究古今中外

普遍存在的国家安全工作并揭示其有效的工作方式方法和一般的工作规律。但是,这些任务还只是国家安全学的“理论任务”,而我们研究国家安全学更重要的任务则是“实践”,即通过理论上的研究来为我国国家安全工作的实际服务。这就需要在国家安全学中进一步探讨我国国家安全和我国国家安全工作的具体内容,从而为当代我国国家安全工作服务。

四

基于以上认识,国家安全学研究的内容可分为以下三个部分。

第一部分: 绪论。即有关国家安全学、国家安全和国家安全工作的一般概述。包括三章: 第一章绪论,包括国家安全学的对象、任务、方法和基本内容及国家安全学在整个国家安全学科体系中的位置等。第二章历史,论述国家安全及国家安全工作的产生和发展,以及当代世界国家安全及国家安全工作基本状况。第三章基本理论,论述国家安全及国家安全工作的本质与内容,其中包括对国家的起源与本质的研究。

第二部分: 国家安全理论。其中包括国家主权安全、领土安全、政治安全、军事安全、外交安全、经济安全、资源安全、文化安全、社会安全、民族安全、国民安全、首脑安全等内容。每方面的内容独立成章,每一章除论述有关国家安全理论外,还要从情报和反情报两方面论述有关的国家安全工作。

第三部分: 国家安全工作理论。包括军事工作、保密工作、反间谍工作、反恐怖工作、情报工作、国家安全法制、国家安全教育、国家安全行政管理和国家安全队伍等。需要说明的是,这里讲的国家安全工作是指古今中外的国家安全工作及其规律和方法。○

李克农



一九四六年李克农在北平军调部

1946年1月,中国共产党同国民党代表在重庆签订《停战协定》,双方同时下达停战命令,并组成由共产党、国民党和美国政府三方面代表参加的“军事调处执行部”(以下简称军调部),其任务是执行停战协议,调处军事冲突。中共、国民党和美国各派一名委员负责,并由他们分别率领各方的代表团开展工作。叶剑英是中共方面的委员,中共代表团团长;李克农任中共代表团委员、秘书长和党总支支部书记。对外,李克农常与叶剑英一道出席三方联席会议,主持交涉、交际、新闻发布活动。在代表团内部,李克农则掌管党务、政治思想、秘书、机要、通讯、编译、救济、警卫等工作。