



# 把“以人民安全为宗旨” 落实到国家安全各个领域

刘跃进

【摘要】总体国家安全观涉及国家安全的方方面面，其中“以人民安全为宗旨”是总体国家安全观的第一要义。贯彻落实总体国家安全观，必须切实保障人民群众的利益和安全，为人民群众安居乐业提供坚强的保障。

【关键词】人民安全 总体国家安全观 国家安全

【中图分类号】D601 【文献标识码】A



保障人民利益是我国国家安全工作的根本目的

习近平总书记强调，“国家安全工作归根结底是保障人民利益，要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，为群众安居乐业提供坚强保障”。总体国家安全观涉及国家安全的方方面面，其中“以人民安全为宗旨”是总体国家安全观的第一要义，只有人民安全才是中国特色国家安全道路的核心价值，只有保障人民利益才是我国国家安全工作的根本目的。

总体国家安全观提出三年来，无论是国家安全战略布局、国家安全立法，还是国家安全宣传教育、国家安全实际工作，都在努力贯彻落实“以人民安全为宗旨”的价值要求。

2015年1月23日，中共中央政治局审议通过《国家安全战略纲要》，强调“在新形势下维护国家安全，必须坚持以总体国家安全观为指导，坚决维护国家核心和重大利益，以人民安全为宗旨，在发展和改革开放中促安全，走中国特色国家安全道路”。

2015年7月1日颁布实施的新《中华人民共和国国家安全法》第三条明确规定：“国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。”

2016年4月出版的《总体国家安全观干部读本》一书，在第二章“坚持走中国特色国家安全道路”中用了一节专门讨论“坚持以人民安全为宗旨”，其开头写道：“人民安全是国家安全最核心的部分，其他安全都应统一于人民安全。人民安全高于一切，是总体国家安全观的精髓所在。”

同时，“以人民安全为宗旨”的价值理念，也越来越落实到了实际国家安全工作中。无论是对内的防恐反恐，还是对外的维护国家领土主权完整；无论是在传统安全领域，还是在非传统安全领域，我国国家安全工作都越来越体现出“以人民安全为宗旨”的重要特征。

贯彻落实“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观，需要克服面临的问题

当前，贯彻落实“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观虽然取得了明显的成就，但在某些地方、某些领域还存在着一一些问题。

在传统安全观和传统安全思维中，国家安全涉及的是军事、政治、情报、保密等，国家安全是军事安全、政治安全、情报保卫、反谍保密等方面的工作，交通安全、社会治安、处置街头违法等都不属于国家安全，与国家安全没有什么关系。这种想法已经远远落后于当今非传统安全思维和非传统安全观了，更不符

合总体国家安全观的理念，不符合总体国家安全观强调的“以人民安全为宗旨”。

在2017年2月召开的国家安全工作座谈会上，习近平总书记指出，“国家安全涵盖领域十分广泛”，“当前和今后要突出抓好政治安全、经济安全、国土安全、社会安全、网络安全等各方面安全工作”。习近平总书记还具体指出，“要完善立体化社会治安防控体系，提高社会治理整体水平，注意从源头上排查化解矛盾纠纷。要加强交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治理，遏制重特大事故的发生”。如果用传统安全思维分析，这里的“社会治安防控体系”“排查化解矛盾纠纷”都不属于国家安全，所谓的“交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治理”更不属于国家安全问题了。但是，在总体国家安全观和总体国家安全思维中，这些方面不仅与国家安全密切相关，它们本身就是国家安全问题。既然如此，这些领域的安全工作也就必须贯彻落实总体国家安全观，必须坚持“以人民安全为宗旨”。

在现实中，受传统安全观和传统安全思维的影响，人们对国家安全的认识不到位，许多问题常常不被人们看成是国家安全问题，因而也就没有特别强调贯彻落实“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观，没有把“以人民安全为宗旨”的国家安全核心价值贯彻落实到非传统安全领域。

例如，随着中国国家利益在全球各个地方的拓展，中国人也越来越多地走向世界各地，但这些年人们讲得比较多的都是“海外利益安全”，而不是“海外国民安全”。事实上，当前中国的海外安全问题，不仅仅是海外利益的安全，更重要的还是身处海外的中国公民的安全。如果讲中国国家安全或总体国家安全观时，只讲中国的海外利益安全，不讲中国海外公民的安全，这对总体国家安全观的理解不仅不全面，而且是把最重要、最核心的问题，即人民安全问题，置于脑后了。为此，我们在讲总体国家安全观时，在进行整体国家安全布局时，应该用包括“海外国民安全”和“海外利益安全”两个方面的“海外安全”概念取代“海外利益安全”。只有既重视海外利益安全，又重视海外国民安全，构建集海外利益安全和海外国民安全为一体的总体性海外安全保障体系，才能把“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观真正贯彻落实到我国的海外安全保障中。

把“以人民安全为宗旨”落实到国家安全具体工作中

总体国家安全观的“总体”二字，就是要把当今国家安全

的方方面面都包纳进去。正如习近平总书记所讲的，“国家安全涵盖领域十分广泛”。因此，不仅要在国土安全、政治安全、军事安全及武装斗争、情报保卫、反谍保密等传统国家安全领域和传统安全工作中贯彻落实“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观，在非传统安全领域和非传统安全工作中，也要贯彻落实“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观。只有把“以人民安全为宗旨”落实到国家安全具体工作中，才能摆脱“抽象重视、具体轻视、工作中无视”的不良状态。

事实上，无论是保护环境、维护国家生态安全，还是做好社会保障、维护社会稳定，以及研究开发国家安全关键技术、进行科技创新，都需要考虑人民的利益和安全。无论少年儿童保护，还是人民群众身体健康、老年人生活保障以及职业病人群的诊疗康复等，都是人民安全的具体内容，都需要从观念上给予高度重视，从管理层面上推出相应的法律法规和具体措施，从科技开发和医疗技术进步上提供更好的保障。发展惠及全民的医疗技术，开发环保技术，既是保障人民安全的需要，也是落实“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观的需要。

当然，“以人民安全为宗旨”不仅要贯彻落实到各种非传统安全领域，也要真正落实到国土安全、政治安全、军事安全、情报保卫、反谍保密等传统安全领域。政治安全领域也必须落实“以人民安全为宗旨”的核心价值。习近平总书记指出，“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富”，“中国的总体安全以人民安全为宗旨，以政治安全为根本”。政治安全最终必须落实到人民安全上，具体来说就是落实到人民主权的安全上，落实到人民政权的安全上，落实到人民群众政治权利和政治权力的安全上。只有这样，才能把“以人民安全为宗旨”真正落实到政治安全领域和政治安全中。

总之，贯彻落实总体国家安全观，首先要把“以人民安全为宗旨”的国家安全核心价值落实到国家安全的各个领域和国家安全工作的方方面面，切实保障人民群众的利益和安全，为人民群众安居乐业提供坚强的保障。

（作者为国际关系学院公共管理系教授）

#### 【参考文献】

①《习近平主持召开国家安全工作座谈会》，新华网，2017年2月17日。

责编/杨鹏峰 孙渴（见习） 美编/杨玲玲