



报告摘要
2018年
国防战略

美利坚合众国

磨锐美国军方的竞争优势

目录

导言	1
战略环境	2
国防部目标	4
战略办法	4
建立更致命的力量	5
加强联盟并吸引新伙伴	8
改革该部，以提高业绩和可承受性	10
结论	11

简介

国防部的持久使命是提供打击战争和保护我们国家安全所需的战斗可靠的军事力量。如果威慑失败，联合部队准备取得胜利。

T 国家间战略竞争，不是恐怖主义，现在是美国国家安全的主要关切问题。

中国是一个战略竞争对手，利用掠夺性经济来恐吓邻国，同时在南中国海进行军事化。俄罗斯侵犯了附近国家的边界，并对其邻国的经济、外交和安全决定行使否决权。同样，尽管美国的谴责和制裁，朝鲜的非法行动和鲁莽的言论仍在继续。伊朗继续撒种暴力，对中东稳定仍然是最重要的挑战。尽管 ISIS 的物理口径遭到了失败，但对稳定的威胁仍然是恐怖主义团伙长期以来一直在继续谋杀无辜的、更广泛地威胁和平的恐怖主义团体。

这一日益复杂的安全环境是由迅速的技术变革、各操作领域中的对手所面临的挑战、以及从我们国家历史上最长的武装冲突不断延伸的当前准备状况所产生的影响来确定的。在这种环境下，不能自满——我们必须做出艰难的选择，并将最重要的是对领域采取致命、有弹性和迅速适应的联合力量。美国的军队在战场上没有取得胜利的权利。

T长期战略竞争的重新出现、技术的迅速分散以及跨越整个冲突的战争和竞争的新概念需要一个与这个现实相匹配的联合力量。

A

不执行这一战略的费用是明确的。未能履行我们的国防目标将导致美国的全球影响力下降，削弱盟国和伙伴之间的凝聚力，减少进入市场的机会，这将有助于我们的繁荣和生活水平的下降。如果没有持续和可预测的投资来恢复战备状态并使我们的军队现代化，使之适合我们的时间，我们将迅速失去我们的军事优势，导致一个具有与我们人民的防御无关的遗留系统的联合部队。

战略环境

T这些变化需要对我们所面临的威胁进行清晰的评估，确认战争的变化特征，以及如何转变部门如何开展业务。

美国繁荣与安全的核心挑战是，国家安全战略把长期战略竞争重新出现，而国家安全战略将其归类为修正主义大国。越来越清楚的是，中国和俄罗斯希望塑造一个符合其独裁模式的世界——在其他国家的经济、外交和安全决策中获得否决权。

中国正在利用军事现代化、影响运营和掠夺性经济，迫使邻国重新订印度-太平洋地区的优势。随着中国继续进行经济和军事上的提升，通过一项全民族长期战略的力量，它将继续推行一项军事现代化计划，在不久的将来寻求印度-太平洋区域霸权，并使美国在未来实现全球卓越地位。这项防务战略的最深远的目标是在透明和不侵略的道路上建立两国之间的军事关系。

C

战略环境的另一个变化是一个弹性的，但削弱了二战后的国际秩序。

诸如北朝鲜和伊朗这样的流氓政权是通过追求核武器或赞助恐怖主义而破坏稳定的地区。在中东，伊朗与邻国竞争，在争夺区域霸权的同时，利用国家赞助的恐怖主义活动、越来越多的代理人网络及其导弹计划来实现其目标。

修正主义大国和流氓政权都在争夺权力的所有维度。他们通过扩大对新战线的胁迫、违反主权原则、利用模糊性和故意模糊民事和军事目标之间的界线，从而加剧了武装冲突的努力。

对美国军事优势的挑战代表了全球安全环境的另一个转变。几十年来，美国在每一个操作领域都享有不存在争议或支配地位的优势。

我们通常可以在我们想要的时候部署我们的力量，在我们想要的地方组装我们的力量，并且操作我们想要的方式。今天，每个领域都有争议——空气、土地、海洋、空间和网络空间。

我们面临着越来越多的致命和破坏性的战场，结合了各种领域，并在不断增长的速度和范围内进行，从近距离战斗到整个海外剧院，并到达我们的祖国。一些竞争者和对手试图优化他们针对我们的作战网络和作战概念的目标，同时还利用其他竞争激烈的竞争机会来实现他们的目的

（例如，信息战、模糊的或被拒绝的代理操作和颠覆）。这些趋势如果得不到解决，将挑战我们阻止侵略的能力。

安全环境也受到技术进步和战争性质的影响。

发展新技术的动力是无情的，扩展到更多具有较低进入壁垒的行为者，并以加速的速度移动。新技术包括先进的计算、“大数据”分析、人工智能、自主性、机器人、定向能量、hypersonics 和生物技术——确保我们能够战胜和赢得未来战争的技术。

新的商业技术将改变社会，并最终改变战争的特点。

许多技术发展来自商业部门的事实意味着，国家竞争者和非国家行为者也将接触到它们，这是一个事实，即风险正在侵蚀我们国家已经习惯的传统过匹配。

维持部门的技术优势将需要改变行业文化、投资来源和跨国家安全创新基地的保护。

S

恐怖主义仍然是意识形态和不稳定的政治和经济结构所驱动的一个持续的条件，尽管伊国的物理口径遭到了失败。

一、在冲突期间，必须预见对我们的关键国防、政府和经济基础设施的攻击。

朝鲜等无赖政权继续寻求或发展大规模杀伤性武器 (大规模杀伤性武器)

- N

(N)

恐怖主义分子同样继续追求大规模毁灭性武器，而核武器技术和先进制造技术的扩散仍然是一个持续的问题。最近在生物工程学方面的进展引起了另一个关切，增加了生物武器的潜力、多样性和容易获取性。

国防部目标

为了支持国家安全战略，国防部将准备保卫祖国，保持世界上最卓越的军事力量，确保权力的平衡保持在我们的利益中，并推进最有利于我们安全与繁荣的国际秩序。

L与此同时，维和部将继续努力，遏制和打击朝鲜和伊朗等流氓政权，挫败美国的恐怖主义威胁，巩固我们在伊拉克和阿富汗取得的成果，同时采取更多资源可持续的做法。

防御目标包括：

- 保卫家园免受攻击；
- 在全球和关键区域维持联合部队军事优势；
- 阻止敌人侵犯我们的生命利益；
- 使美国的机构间机构能够推动美国的影响力和利益；
- M
- 保卫盟国免受军事侵略，加强伙伴反对胁迫，公平分担共同防御责任；
- 劝阻、防止或阻止国家对手和非国家行为者获取、增殖或使用大规模毁灭性武器；
- 防止恐怖分子向美国本土及其公民、盟国和海外伙伴指挥或支持对外行动；
- 确保公共域保持开放和自由；
- 随着我们改变部门心态、文化和管理系统，不断地提供可负担性和速度的性能；以及
- E

战略方法

长期的战略竞争需要国家权力的多种因素的无缝集成
外交、信息、经济、金融、情报、执法和军事。

M一支更致命的力量，强大的联盟和伙伴关系，美国的技术创新，以及一种表现的文化将产生决定性的和持续的美国军事优势。

随着我们扩大竞争空间，我们继续向竞争者和对手伸出伸出的手，为合作提供机会，但从实力和基于我们国家利益的立场出发。如果合作失败，我们将准备捍卫美国人民、我们的价值观和利益。对手放弃侵略的意愿取决于他们对美国实力和我们联盟和伙伴关系的活力的看法。

b

我们与盟国的力量和综合行动将表明我们对遏制侵略的承诺，但我们的动力就业、军事态势和行动必须向对手决策者带来不可预测性。与我们的盟友和伙伴一样，我们将通过把它们操纵到不利地位、挫败他们的努力、解除他们的选择而同时扩大我们自己，并迫使他们在不利的条件下对抗冲突，来挑战竞争对手。

与美国机构间机构集成。有效地扩大竞争空间需要与美国机构间采取联合行动，以运用国家权力的所有层面。我们将协助国家、财政部、司法、能源、国土安全、商业、美援署以及情报界、执法部门和其他部门的努力，确定和建立伙伴关系，以处理经济、技术和信息脆弱性领域。

反强迫和颠覆。在激烈的武装冲突中，修正主义大国和流氓政权使用腐败、掠夺性的经济做法、宣传、政治颠覆、代理人和威胁或利用军事力量来改变实地的事实。我们将支持美国的机构间做法，并通过我们的盟友和伙伴合作，确保我们的利益和对抗这种胁迫。

培养有竞争力的心态。为了在新出现的安全环境中取得成功，我们的部门和联合部队将不得不离开思考、失控、失去伙伴和创新的修正主义权力、流氓政权、恐怖分子和其他威胁行为者。

我们将扩大竞争空间，同时追求三种不同的努力：

- 首先，重建军事准备，因为我们建立了更致命的联合力量；
- 第二，加强联盟，以吸引新伙伴；
- 第三，改革该部的业务做法，以提高业绩和可负担性。

建立更致命的力量

防止战争的最可靠方式就是要赢得一个。我们部队的大小。我们的目标是联合部队，它对任何可能的冲突具有决定性的优势，同时仍然精通整个冲突的范围。

优先为战争做好准备。通过实力实现和平需要联合部队通过准备战争来遏制冲突。在日常运营期间，联合部队将可持续竞争：

在战时，充分动员的联合部队将能够：以主要力量打败侵略；阻止其他地方的机会主义侵略；以及破坏即将发生的恐怖主义和大规模毁灭性武器威胁。在和平或战争期间，联合部队将阻止核和非核战略攻击，保卫家园。

为支持这些任务，联合部队必须获得和维持信息优势；发展、加强和维持美国的安全关系。

实现关键功能的现代化。

为了解决我们的竞争对手

“和对手”

的野心和能力的范围和速度，我们必须通过持续、可预测的预算对关键能力的现代化进行投资。我们的延迟准备、采购和现代化要求的积压在过去十年中增长了一半，不再被忽略。我们将对人员和平台进行有针对性的、有纪律的增加，以满足关键能力和能力需求。2018年国防战略巩固了我们计划的2019-

2023年财政年度预算，加快了我们的现代化计划，并投入更多资源，以巩固我们的竞争优势。

- **核力。**该部门将实现核三合会的现代化，包括核指挥、控制和通信以及支持基础设施。核电的现代化包括制定应对竞争对手的备选办法，即基于威胁使用核武器或战略非核攻击的强制战略。
- **S**我们还将投资于网络防御、复原力和继续将网络能力集成到全面的军事行动中。
- **指挥、控制、通信、计算机和情报、监视和侦察(C4ISR)。**一、
- **导弹防御。**投资将集中于对战区导弹威胁和朝鲜弹道导弹威胁的分层导弹防御和破坏能力。
- **竞争环境中的联合杀伤力。**联合部队必须能够打击敌方空中和导弹防御网络内的各种目标，以摧毁移动电力投影平台。这将包括增强复杂地形中的近战杀伤力的能力。
- **正向力机动和姿态复原力。**投资将优先考虑地面、空气、海洋和空间力量，这些力量可以在受到攻击的同时在所有领域中部署、生存、操作、机动和再生。从大型、集中式的、未硬化的基础架构过渡到更小、分散、有弹性、自适应的基础（包括主动和被动防御）也将被列为优先事项。

实现任务成功的商业惯例。美国作战战斗机的创造力和天赋是我们最大的持久力量，而我们不认为是理所当然的。

- **专业军事教育** (*PME*)。PME 停滞不前，更侧重于以致命和独创性为代价的强制性信贷的实现。我们将强调在艺术和科学中的知识领导和军事专业精神，加深我们对历史的认识，同时拥抱新的技术和技术以对抗竞争者。 PME 将强调作战概念中行动的独立性，以减少降级/丢失通信在战斗中的影响。 PME 将被用作战略资产，以在联合部队和联合部队和伙伴部队之间建立信任和互操作性。
- **人才管理**。
- **文职工作人员专业知识**。
该部还将继续探讨精简的非传统途径，将关键技能纳入服务，扩大外部专门知识的机会，并设计新的公私伙伴关系，与小公司、初创企业和大学合作。

加强联盟并吸引新的合作伙伴

M在过去的75年中，这种做法在和平与战争中一直为美国提供了服务。在9/11恐怖袭击之后，我们的盟友和伙伴来到了我们的援助之手，并为美国主导的每一个美国主导的军事交往做出了贡献。

我们的盟友和伙伴每天都加入我们捍卫自由，制止战争，维护支持自由和开放的国际秩序的规则。

b

盟友和伙伴还提供进入关键区域的机会，支持广泛的基础和后勤系统，支持该部的全球联系。

W

➤ U

我们的联盟和联盟是建立在自由意志和分担责任之上的。虽然我们将毫无歉意地代表美国对民主的价值观和信仰，但我们不会试图通过武力强加我们的生活方式。我们将坚持我们的承诺，我们期待同盟国和伙伴为我们的互利集体安全作出公平的贡献，包括有效投资使他们的国防能力现代化。我们有责任抵制独裁的趋势，反对激进意识形态，并充当反对不稳定的堡垒。

➤ *扩大区域协商机制和协作规划。* 我们将围绕共同利益建立新的伙伴关系，以加强区域联盟和安全合作。

➤ *深化互操作性。* 我们将在联盟、双边和多国演习中培训高端作战任务。

持久联盟和长期的安全伙伴关系，以我们的基石联盟为基础，加强了我们同盟的安全关系网络，仍然是一个优先事项：

➤ *扩大印度-太平洋联盟和伙伴关系。* 一个自由开放的印度-太平洋区域为所有人提供了繁荣与安全。我们将加强我们在印度-太平洋的联盟和伙伴关系，建立能够遏制侵略、维持稳定和确保自由进入共同领域的网络安全架构。在该区域的关键国家，我们将汇集双边和多边安全关系，以维护自由开放的国际体系。

➤ *加强跨大西洋北约联盟。* 一个强大而自由的欧洲，受民主、国家主权和对《北大西洋条约》第5条的承诺所束缚，对我们的安全至关重要。该联盟将阻止俄罗斯的冒险主义，打败寻求谋杀无辜的恐怖分子，并解决北约外围的不稳定建设的电弧。与此同时，北约必须适应于我们的时间——目的、能力和响应决策。我们期望欧洲盟国履行承诺，增加国防和现代化开支，以支持我们共同的安全关切领域的联盟。

➤ *在中东形成持久联盟。* 我们将促进一个稳定和安全的中东，它剥夺了恐怖分子的安全庇护所，不受任何敌视美国的权力的支配，有助于稳定的全球能源市场和安全的贸易路线。我们将发展持久的联盟，以巩固我们在阿富汗、伊拉克、叙利亚和其他地方取得的成果，以支持恐怖主义者持久的失败，因为我们切断了他们力量和平衡伊朗的力量。

➤ *维持西方半球的优势。* 美国从一个稳定的、和平的半球获得巨大的利益，这减少了对祖国的安全威胁。支持美国机构间领导，

该部将深化与区域国家的关系，这些国家为共同的区域和全球安全挑战提供军事能力。

- *支持在非洲解决重大恐怖主义威胁的关系。我们将加强现有的双边和多边伙伴关系，发展新的关系，处理威胁美国利益的重大恐怖主义威胁，并对欧洲和中东的挑战作出贡献。*

改革该部，以提高业绩和可负担性

当前的官僚方针，以严格的价格为中心，将风险降到最低，证明越来越不响应。我们必须把成果和责任问题转变为一种业绩文化。我们将建立一个管理体系，领导才能驾驭机遇，确保纳税人资源的有效管理。我们有责任从每个纳税人的国防开支中获得全部价值，从而赢得国会和美国人民的信任。

以相关性的速度提供性能。成功不再是发展新技术的国家，而是更好地集成和适应其战斗方式的¹国家。目前的流程并不对需求作出响应；在向作战人员提供及时的决策、政策和能力的代价下，维和部的出色表现过于优化。我们的反应是优先考虑交付速度、持续适应和频繁的模块化升级。我们不能接受繁琐的审批链，浪费在不竞争的空间中的资源，或者过于冒险的思维，阻碍变化。交付绩效意味着我们将摆脱过时的管理做法和结构，同时集成业务创新的见解。

组织创新。该部的管理结构和流程并不是用石头写的，而是一种结束的手段——用知识、设备和支持系统增强作战人员的能力，以战斗和赢得。部门领导将调整其组织结构，以最有力地支持联合部队。

该部的领导致力于改变当局，给予豁免，并争取外部支持，以精简流程和组织。

驱动预算纪律和支付能力，以实现偿付能力。更好的管理始于有效的财务管理。该部门将继续执行其计划，以实现其所有业务的全面审计能力，改进其财务流程、系统和工具，以了解、管理和改进成本。我们将继续利用我们的业务规模，在物资和服务采购方面提高效率，同时在物流、信息技术和支助服务等领域寻求巩固和简化合同的机会。

S

H

结论

这一战略确定了我打算以重大规模进行紧急变革的意图。

我们必须使用创造性的方法，进行持续的投资，并在执行中受到严格的约束，以建立一个联合的力量，以便在这一日益复杂的安全环境中竞争、威慑和赢得。一支占主导地位的联合部队将保护我们国家的安全，增加美国的影响力，保护进入市场的机会，以改善 OUC 的生活水平，并加强同盟与帕克斯坦之间的凝聚力。

W但是太阳底下没有什么新的东西：

在几代人中，美国的自由男子和妇女将与技能和勇气进行斗争，以保护我们。为了执行任何战略，历史告诉我们，智慧和资源必须足够。我相信，这项国防战略是适当的，值得美国人民的支持。



吉姆·马蒂斯

