

· 情报研究 ·

**编者按:**2005年,我国首次试点开设公安情报学本科专业(教高函[2005]7号)。伴随学科专业建设,公安情报学研究亦应运而生。2006年,中国人民公安大学马德辉博士开始从事公安情报学理论与方法研究,系统思考公安情报学若干基本问题,主张公安情报学研究应摆脱图书馆信息科学(Library and Information Science)思维的束缚,积极借鉴国外情报学(Intelligence Studies)特别是执法情报、警务情报研究中的丰富思想,结合公安情报实践进行实证研究,逐步形成充分体现中国公安情报工作基本规律和实践特色的哲学思想、理论流派、研究范式、科学方法以及技术工具,不断促进公安情报理论与实践科学、健康、可持续发展。在公安情报学专业诞生10周年之际,本刊刊发此文,回顾我国公安情报学学科专业的发展历程,查摆问题,理论构建,承前启后,供公安情报学界同仁参考,期冀情报学界同仁匡正。

# 论中国公安情报学学科专业发展及研究框架\*

马德辉

(中国人民公安大学反恐怖学院 北京 100038)

**摘要** 从政策依据、专业教育、战略规划、学术交流、科研能力等方面,回顾了我国公安情报学学科专业10年发展之路。在对国内公安情报学研究现状和国外执法情报与警务情报研究框架进行分析的基础上,提出了由“情报环境、情报流程、情报研究”构成的公安情报学研究三层框架模型以及由“情报理论、情报方法、情报技术、情报治理、情报应用、情报教育”构成的六大支柱理论,推动公安情报学学科专业可持续发展。

**关键词** 情报学 公安情报学 学科建设 研究框架

中图分类号 D035. 31

文献标识码 A

文章编号 1002-1965(2014)09-0001-07

DOI 10.3969/j.issn.1002-1965.2014.09.001

## On Disciplinary Development and Research Framework of Public Security Intelligence Studies in China

Ma Dehui

(School of Counterterrorism, People's Public Security University of China, Beijing 100038)

**Abstract** From the aspects of policy basis, professional education, strategic planning, academic exchange and research capabilities, this paper reviews the development of public security intelligence specialty and discipline in China in the last decade. Based on the analyses of domestic public security intelligence discipline research status and foreign law enforcement intelligence and policing intelligence research framework, the paper puts forward a 3-layer framework model for public security intelligence discipline composed of intelligence environment, intelligence process, and intelligence research, and advances the 6-pillars theory for its sustainable development which include intelligence theory, intelligence methods, intelligence technology, intelligence governance, intelligence application, and intelligence education.

**Key words** intelligence studies public security intelligence studies discipline construction research framework

### 0 引言

在“‘Intelligence Studies’视域下的中国公安情报

学若干基本问题研究”<sup>[1]</sup>一文中,笔者将以国家情报体系及其情报活动的基本规律为研究对象,以国家安全、政府决策、军事行动、经济发展、科技进步、执法活

收稿日期:2014-06-15

修回日期:2014-07-15

基金项目:中央高校基本科研业务费专项资金资助项目“公安情报学二级学科建设研究”(编号:2013XK10)的研究成果。

作者简介:马德辉(1970-),男,博士,副教授,硕士生导师,研究方向:公安(执法)情报理论、公安(执法)情报分析、Intelligence Studies、竞争情报、知识管理。

动、市场竞争等社会活动为应用领域的情报学(Intelligence Studies)作为理论基点和逻辑起点,对我国新兴的公安情报学的学科定位、研究对象、理论基础、驱动因素、学科体系等学科建设和专业发展的一系列基本问题作了系统性思考和尝试性回答。作为其姊妹篇,本文着重对公安情报学学科专业建设的政策依据及其进展、国内公安情报学研究状况等问题进行梳理,并借鉴国外基于执法情报(Law enforcement intelligence)与警务情报(Policing intelligence)工作实践对情报研究框架和情报学科(Discipline of Intelligence)发展进行实证分析与理性思考而形成的相关思想,对我国公安情报学学科专业发展及研究框架进行再思考,不断丰富和完善我国公安情报学二级学科建设和专业发展的基本内容。

## 1 学科专业建设的政策依据

我国公安情报学学科专业建设有着坚实的政策依据,历经10年的探索和演进,取得了较快较好的发展。2005年3月4日,教育部首次试点开设公安情报学本科专业(专业代码030511S)<sup>[2]</sup>。同年9月,中国人民公安大学公安情报学系在全国率先招收公安情报学专业第一批全日制本科生(两个区队,共78人),正式拉开了我国公安情报学专业教育的序幕。2012年9月14日,公安情报学本科专业被列为特设专业(T)和国家控制布点专业(K),专业代码被修订为030610TK<sup>[3]</sup>。从2005年的少数高校试点的目录外专业到2012年的特设专业和国家控制布点专业的发展变化,充分体现了公安情报学学科建设和专业发展的特殊性、重要性和必要性。2011年3月8日,国务院学位委员会、教育部第一次将公安学确立为法学门类下的一级学科,学科代码为0306<sup>[4]</sup>。公安学一级学科的确立为公安情报学二级学科的建设搭建了宽广平台。10年发展的实践表明,国家一系列文件的出台推动了公安情报学学科专业的产生,并为其发展打下了牢固的政策根基。公安情报学本科专业的试点开设、特设控制布点以及公安学一级学科的确立,标志着以“法学门类(03)——公安学一级学科(0306)——公安情报学二级学科(030610TK)”的学科结构基本形成,这一结构是公安情报学学科建设和专业发展的重要基石。

## 2 学科专业建设的主要进展

专业教育的发展、战略规划的制作、学术交流的开展、科研能力的提升等一系列工作已经并将继续推动我国公安情报学学科专业的科学发展和全面进步。

### 2.1 专业教育的推进

历经10年发展,公安情报学专业本科教育、体制改革试点二学位公安情报学方向教育以及公安情报学专业硕士研究生教育(含学术型和专业学位硕士研究生)等学历教育三级培养模式已具雏形。

2.1.1 本科教育 目前,我国开设公安情报学本科专业的高等院校只有中国人民公安大学(2005)、云南警官学院(2006)<sup>[5]</sup>和中国刑事警察学院(2007)<sup>[6]</sup>。其中,中国人民公安大学和中国刑事警察学院分别于2004年<sup>[7]</sup>和2010年<sup>[8]</sup>成立了公安情报学系,云南警官学院的公安情报学专业则设在刑事侦查学院<sup>[9]</sup>。2013年9月,中国人民公安大学公安情报学本科生招生规模扩大到4个区队,当年实际招收146人。另外,据笔者对全国公安高等院校官方网站和招生简章等信息源的不完全统计,北京警察学院侦查系、南京森林警察学院信息系、重庆警察学院信息情报系、甘肃警察职业学院情报侦察系、山东警察学院侦查系以及上海公安高等专科学校、浙江警察学院侦查系等公安院校虽申报未获批或未申报公安情报学本科专业,但在侦查学、治安学等专业下设置了公安情报方向,有力地推动了公安情报学的发展。

2.1.2 体改试点二学位教育 为进一步加强政法工作和队伍建设,中央政法委等12个部委局自2008年开始组织实施政法干警招录培养体制改革试点工作<sup>[10]</sup>。同年,中国人民公安大学政法干警招录培养体制改革试点班首次招生,二学位公安情报学方向也纳入其中,实际招收41人。根据中发[2008]19号精神,深入推进和完善政法干警招录培养体制工作<sup>[11]</sup>。2009年,中国刑事警察学院也开始招收体制改革试点二学位公安情报方向学生<sup>[8]</sup>。体制改革试点二学位的招生,扩展了公安情报学专业教育的培养范围。

2.1.3 研究生教育 2007年9月,中国人民公安大学在行政管理专业下招收公安情报分析研究方向硕士研究生。2010年9月,中国刑事警察学院招收诉讼法专业情报方向研究生<sup>[8]</sup>。随着公安学一级学科的确立,目前我国公安情报学专业硕士研究生培养单位有中国人民公安大学、中国刑事警察学院以及中国武装部队警察学院等高等院校。此外,从2014年9月开始,中国人民公安大学将在公安学下招收公安情报学警务硕士(专业学位硕士)研究生,实现了学术型研究生和全日制专业学位研究生培养的共同发展。

2.2 发展战略的制定 学科发展战略是一门学科建设和发展的中长期规划和纲领性文件。2012年11月,中国人民公安大学公安情报学系编制了《中国人民公安大学公安情报学二级学科建设与发展规划(2013-2017)》。该发展规划从学科内涵、已有基础和水平、学科发展趋势、与世界同类学科的差距、学科的

需求分析、建设目标和发展思路、学科研究方向、学术团队建设、人才培养、科学研究、学术交流、教学科研基础建设、建设资金的来源及使用、预期建设成效分析等方面进行了全方位的规划,系统地回答了该校公安情报学二级学科建设的一系列基本问题。该战略对相关公安院校制定公安情报学发展规划具有重要的示范作用,对我国公安情报学的长远发展具有积极的促进作用。

**2.3 学术交流的开展** 学术交流是增进了解、扩展视野、开拓创新的重要渠道,公安情报学的国内外交流都取得了显著成效。

**2.3.1 国内交流** 在国内,“全国公安情报学研讨会”是共商公安情报学学科专业发展的品牌盛会,已成功举办了三次(2006,2010,2012),“两年一次”的机制业已形成,“全国公安情报学研讨会(2014)”正在筹备。2012年12月,在北京召开了“公安情报学学科建设暨案例教学研讨会”。2013年12月,“全国综合公安情报工作高峰论坛”在北京举办。上述一系列全国性会议最大的共同特点就是紧抓热点、难点问题,贯通理论研究和实践探索,推动公安情报学学科专业建设和公安情报工作实践的科学发展。

**2.3.2 国际交流** 早在2005年6月,公安部国际合作局和浙江省公安厅联合主办了“情报信息主导警务国际讲坛”(杭州)。近年来,中国人民公安大学每年都通过“引智项目”邀请美国、英国、法国、澳大利亚、香港地区的警务情报专家就国家情报模式、情报主导警务战略、情报系统、情报工作机制、情报分析方法、战略情报、情报共享、情报人才的培养等公安情报学学科专业建设和公安情报工作发展等相关问题交流思想、观点和认识。中国刑事警察学院等其他公安院校也根据自身的需要和条件进行了相应的国际交流与合作,取得了应有的成效。

**2.4 科研能力的提升** 科学研究的能力和水平是一门学科可持续发展的重要指标,其中,承担省部级以上课题又是科学研究能力和水平的衡量标准之一。笔者对2005-2014年度国家社科基金项目评审结果(图书馆·情报与文献学)进行统计,中国人民武装警察部队学院边防系获批重点项目1项,中国人民公安大学公安情报学系获批一般项目2项、青年项目2项。国家社科基金项目具有宏观性、战略性、全局性、前瞻性、综合性、基础性等特点,短短几年共获批5项国家社科基金项目,充分表明公安情报学专家学者有能力对公安情报学学科专业发展的重大基础理论问题进行深入思考,同时,能够全面承担重点、一般和青年三个层次的国家社科基金项目也说明公安情报学科学研究的能力和水平得到了全面提升。另外,仅中国人民公

安大学公安情报学系一家还承担了教育部人文社会科学研究项目、北京市哲学社会科学规划项目、公安部公安理论及软科学研究计划项目共计15项,进一步表明该系公安情报学理论研究重镇的地位日益凸显。

**2.5 其他方面** 除上述主要进展外,公安情报学学科专业发展还表现在其他方面。如,专业刊物建设开始起步,中国人民公安大学公安情报学系联合公安实战单位推出了《公安情报理论与实战》(以书代刊)第1期(中国人民公安大学出版社,2013年7月);再如,在中国警察学会下设立公安情报学分会这一专业学会的工作也处在积极的筹备进程中。

### 3 国内公安情报学研究

随着公安情报学专业的设立和学科的发展,公安情报学研究开始从无到有,逐渐增多,在情报学研究舞台上“小荷”才露尖尖角,展现出一道独特风景,但仍不可避免地存在着制约公安情报学学科专业长期、健康发展的瓶颈问题。

**3.1 中国期刊网样本分析** 本文以中国期刊网(CNKI)检索结果(截止到2014年5月底)为样本,初步分析我国公安情报学研究的现实情况。为了提高文献检索的查全率,笔者将“公安情报”作为检索词并将其限定在目标文献“主题”位置进行检索,得到371条文献。结果显示:a.文献来源较多样,主要包括“期刊”“年鉴”“报纸”“科技成果”以及“硕士论文”等,但以“期刊”为主体,论文数量为285篇,占76.82%。b.论文主题较全面,主要涉及公安情报基本概念、情报主导警务、公安情报工作体系、情报收集、公安情报分析方法、公安情报应用、公安情报产品、信息技术的应用、公安情报学科构建、公安情报学专业教育等。c.年鉴、报纸以摘录和报道为主,数量少,科学研究成分不足。d.科技成果不多,共21项,主要涉及可视化智能轨迹分析系统、公安情报综合应用平台、面向犯罪网络分析的海量数据挖掘平台等,这些成果具有一定价值,但还只是一些实战单位的积极探索,公安院校参与其中较少。e.硕士论文来源于“中国优秀硕士学位论文全文数据库”,检索结果为26篇,研究内容涵盖公安情报系统平台建设和数据挖掘应用等技术实现问题,所属高校基本都是非公安类院校,这说明非公安类院校也已关注、思考和研究公安情报学和公安情报工作实践相关问题。无论是科技成果,还是硕士论文,均反映出一个重要信号,那就是以中国人民公安大学为代表的公安院校整体上对公安情报技术的研究能力相对落后,这是我国公安情报学学科专业发展中的薄弱环节之一。

**3.2 学科体系研究及其特点** 对检索结果进一步

分析,文章标题含有“公安情报学学科”或在内容中明确对其进行系统详尽论述的文章为数不多,其中,公安情报学学科体系框架研究的代表性文献包括“公安情报学学科建设思考”(张平,2005)<sup>[12]</sup>、“略论公安情报学学科体系的建构”(孟宪文,任翔,2006)<sup>[13]</sup>、“公安情报学学科构建探析”(陈亮,2007)<sup>[14]</sup>、“公安情报学学科体系的构建”(谢晓专,2012)<sup>[15]</sup>以及“‘Intelligence Studies’视域下的中国公安情报学若干基本问题研究”(马德辉,2013)<sup>[1]</sup>等。归纳而言,这些文献具有以下主要特点:a.前期研究成果<sup>[12-15]</sup>文后的参考文献基本是国内文献,鲜见外文文献,而且局限于图书馆和信息科学(Library and Information Science)领域,成果内容受我国图书文献信息学相关研究的影响较大;近期研究<sup>[1]</sup>开始关注并借鉴国外国家安全情报、执法情报、警务情报等领域的情报理论和思想,努力推进公安情报学研究与国际同行接轨并回归情报的本真。b.缺乏对我国公安情报工作实践及其规律的调查研究和实证分析。学科建设和实战工作脱节较为严重,理论研究和实践发展两张皮现象比较突出。c.对“情报应用研究”等问题的理解存在一定分歧。有的理解为情报工作环节<sup>[12-13]</sup>,有的模糊混同综合情报和警种情报的关系,把应用理解为单纯的警种情报问题<sup>[15]</sup>,还有的理解为服务决策、实战、管理<sup>[1]</sup>。d.情报循环/流程(Intelligence cycle/process)<sup>[16]</sup>是情报学研究的基本内容之一,但上述研究对情报流程的理解不一,即对情报工作活动的环节缺乏系统研究。e.很少对公安情报工作面临的新的安全威胁和大数据时代的挑战进行系统分析,而科学应对安全威胁,理性解决数据爆炸,是公安情报学应该面对而且必须深入研究的基本问题。

**3.3 公安情报学研究瓶颈** 总体而言,由于开设公安情报学专业的高等院校较少,研究团队也不多,研究视野尚不开阔,消化吸收国外同行研究成果不到位,所以,我国公安情报学研究还很稚嫩,公安情报理论研究的水平较低、质量不高,公安情报实践经验缺乏理论化提升,公安情报技术缺乏本土化创新。一言以蔽之,公安情报学研究明显缺乏充分体现中国公安情报工作基本规律和实践特色的哲学思想、理论流派、研究范式、科学方法以及技术工具,这些正是制约我国公安情报学学科专业科学持续发展的瓶颈所在,也必将是我国公安情报学未来研究重点突破的方向所在。

## 4 国外执法和警务情报框架研究

我国公安情报学学科专业发展尚处于初级阶段,公安情报学研究也尚未成熟。尤为重要的是,公安情报学研究不仅需要深刻反映公安情报工作基本规律和实践经验的高度理论化的、有重大基础价值的研究成

果,而且需要深入研究并合理借鉴国外执法情报和警务情报研究的重要思想和先进理念,因为国外执法情报和警务情报等工作与我国公安情报工作基本对等<sup>[1]</sup>,都是为国家安全、社会安定和警务实战决策提供情报服务的基础工作,是国家情报工作不可或缺的组成部分之一。

**4.1 执法和警务情报研究内容** Abram N. Shulsky(2002)认为,情报是治国之道(statecraft)的标准工具。20世纪70年代到80年代初期,在美国,情报已经或至少应该成为社会科学(Social sciences)的一个分支,致力于分析并最终预测政治、经济、社会和军事问题<sup>[17]</sup>。情报界和学术界从历史学、政治学、国际关系学、认知学、心理学等多学科研究情报理论与实践问题。执法情报与警务情报是情报实践的重要应用领域,也是情报学的重要研究阵地。20世纪90年代初,兴起于英国的情报主导警务实践引发了全球警务变革并推动了执法情报和警务情报研究的发展。进入21世纪特别是“9·11”事件后,执法情报和警务情报研究业已成为国外情报学的热点研究领域。

笔者以自己收藏的20世纪90年代特别是近10年来国外出版的20部执法情报与警务情报领域具有代表性的著作<sup>[18-37]</sup>为样本,并将著作后的参考文献作进一步扩展,进行认真研读,努力探求国外执法与警务情报实践和研究进程中的重要思想和主要内容。这些著作的内容涵盖了以下重要主题:数据、信息、情报、知识及其关系——DIKI连续体等情报的基本概念和模型及与警务工作的关系;执法与警务战略情报、战术情报等情报类型;执法情报发展简史;国家安全情报、执法情报及犯罪情报的关系;社区导向警务、问题导向警务、比较统计模式、情报主导警务、情报理论和新的人的安全范式等警务哲学与理论创新;英、美、加、澳、新西兰等国的警务情报工作机制以及欧洲犯罪情报联盟模型(ECIM)等情报实践;情报规划、信息搜集、信息整理、情报分析与产品、情报传播以及评估与反馈等执法、警务情报循环/流程;执法、警务情报分析方法工具与案例研究;认知心理与情报管理;威胁评估与风险管理;执法、警务情报管理系统;信息资源开发与融合中心项目;人力资源管理;执法、警务情报技术(犯罪地图和热点分析、数据挖掘技术、关联分析、文本挖掘、知识发现等);恐怖主义、有组织犯罪、网络犯罪等与执法情报;执法、警务秘密行动;执法反情报;执法、警务秘密情报建设;道德、法律与公民隐私权保护;执法、警务情报监督;情报文化;情报教育和职业化等执法与警务情报研究的一系列重要问题。这些内容最突出的特点就是理论研究紧贴情报实践,理论研究源于并服务

于情报实践,同时,注重交叉研究,借鉴其他学科的理论如引入组织理论、系统理论、复杂性理论等研究执法情报和警务情报的现实问题。

4.2 Patrick F. Walsh 情报研究框架 国外执法情报与警务情报上述研究内容特别是 Patrick F. Walsh (2011)基于对英、美、加、澳、新西兰等国执法、警务情报实践的案例分析构筑有效的情报研究框架以及推进情报学科建设的重要观点(表1)对我国公安情报学学科专业发展和研究具有积极的借鉴意义。

表1 Patrick F. Walsh(2011)的情报研究框架<sup>[28]</sup>和有效基础活动

| 文献题名<br>(作者,发表年份)   | 主要观点  |
|---|---|
| Intelligence and<br>Intelligence A-<br>nalysis<br>( Patrick F.<br>Walsh,2011) | 把情报作为一个学科比一个职业更为合适,情报学科应涉及情报教育、职业开发、生涯结构、专业协会、情报研究、道德法律等。有效的情报框架包括安全环境(安全环境的威胁和挑战)、核心情报流程和有效基础活动。其中,核心情报流程涵盖:有效的任务和协调(完善风险-威胁模型、优先级设置步骤以及情报产品与决策的整合机制),有效的情报搜集(评估已有技术、开发新技术促进新的情报源的情报搜集,提高情报领域的监视能力),有效的分析(评估已有的分析方法和技术、开发新的情报分析方法、深入理解心理对情报分析的影响、提高分析标准),有效的产品和评估(培育不同情报产品生产和传播的技术能力和安全能力);有效基础活动涵盖:有效的情报治理(开发更好的决策支持系统、评估情报能力建设项目、为有效情报框架提供证据、识别提高情报领导和管理决策的要素),有效的信息通信和技术(识别在情报工作中应用 ICT 的障碍、开发信的 ICT 系统获取整合分析信息),有效的人力资源能力(制定最佳实践情报教育的国家和国际标准、为情报官开发有效的职业生涯路径、评估情报教学程序方针政策的有效性),有效的立法和监督(起草与需求、隐私和公民自由相适应的情报立法),有效的研究(培育研究文化、开发研究议程、促进同行评议) |

## 5 公安情报学研究框架模型

回顾10年成长,展望未来发展。在梳理国内外相关研究的基础上,笔者提出了由“情报环境、情报流程、情报研究”构成的公安情报学研究三层框架模型以及“情报理论、情报方法、情报技术、情报治理、情报应用、情报教育”等六大支柱理论(如图1所示),努力推动我国公安情报学理论研究和学科专业向纵深发展。

5.1 情报环境层 模型最里层是第一层——情报环境层。情报环境层指公安情报学必须着力研究公安情报工作面临的安全环境和数据环境。随着时代的发展和社会的进步,公安情报工作正处于动态化、信息化条件下的大环境中,特别是传统安全、非传统的威胁和大数据环境的挑战日益增强。目前,我国面临着对外维护国家主权、安全、发展利益,对内维护政治安全和社会稳定的双重压力,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多<sup>[38]</sup>。公安情报学研究应以“总体国家

安全观”<sup>[39]</sup>框架为指导并结合国家安全、社会安定、打击违法犯罪活动的严峻形势和现实需求对公安情报实践进行战略性思考和理论研究,为公安工作全局和发展提供决策支撑。同时,公安情报工作面临着大数据时代的巨大挑战,公安情报专家学者和实战单位必须牢固树立大数据思维,研究大数据技术在信息搜集、情报分析等公安情报工作实践中的具体应用,推动公安情报技术的深刻变革和创造性突破,逐步改变公安情报技术研究被动、尴尬的局面。

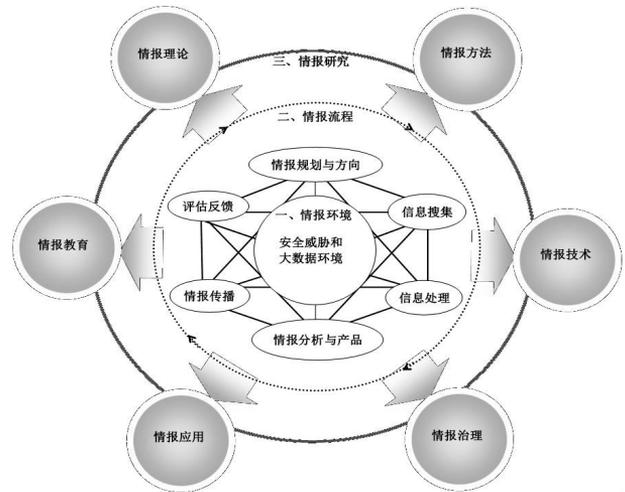


图1 公安情报学研究框架模型

5.2 情报流程层 模型中间层是第二层——情报流程层。情报循环/流程是一个20世纪40年代在美国情报界提出的情报工作模型,反映情报工作的基本环节和主要内容。虽然模型和实战并不是完全吻合,但在实际工作中,各环节间应该是相互关联的、错综复杂的网状拓扑关系<sup>[40]</sup>,同时,情报流程是一个循环往复的过程。美国出台的“国家犯罪情报共享计划”(2003,2013)<sup>[41]</sup>将情报流程划分为情报规划与方向、信息搜集、信息处理、情报分析与产品、情报传播、评估与反馈等六个相互关联的环节。公安情报学研究的重要内容必然包括公安情报搜集、公安情报分析、公安情报与决策等情报活动的基本规律和自身特点,同时,应该加大力度,做实做深情报工作每个环节的实证研究。

5.3 情报研究层——六大支柱理论 模型最外层是第三层,即情报研究层。该层是情报环境层和情报流程层的深化和发展,研究公安情报学以及情报实践中的情报理论、情报方法、情报技术、情报治理、情报应用和情报教育等基本问题,这些基本问题共同构成了公安情报学学科专业深化建设和未来发展的六大支柱。

5.3.1 公安情报理论 公安情报理论要有所突破,不能一味的空对空玩概念。我国公安综合情报工作是公安工作在适应形势需要和遵循客观规律的基础上全面进步、科学发展的历史必然。近十年来,我国公

安情报工作突飞猛进,取得了重大成效。情报信息在维护国家安全、维护社会安定、打击违法犯罪、加强社会管理、服务决策实战等工作中发挥着不可或缺的基础和先导作用。学术界要深入公安机关和公安情报实践共同研究公安情报工作亟需解决的共性问题并总结提高,上升为具有中国特色的具有重大和基础价值的公安情报理论。

5.3.2 公安情报方法 公安情报研究方法和工作方法要有所创新。科学研究需要有科学的方法作为支撑,就公安情报学研究方法而言,应积极移植其他学科成熟的方法研究公安情报学基本问题;对信息搜集(人力、公开和技术)、情报分析(结构化情报分析方法)等业务方法应加快改造、完善和本土化创新。

5.3.3 公安情报技术 公安情报技术研究是公安情报学专业发展和公安情报工作的薄弱环节,应加快智能化、可视化、图像识别、视频处理等信息技术在公安情报搜集、分析等领域的深度应用研究,研究情报平台和情报系统建设与安全保障,解决公安情报实践瓶颈和难点问题。

5.3.4 公安情报治理 公安情报治理强调公安情报工作制度安排和责权配置,是发挥内外部因素共同推动公安情报工作良性发展,实现公安情报工作目标的制度结构和管理哲学,这必然是公安情报学研究的基本问题之一。加快公安内部情报体制机制变革,提高基于情报的管理决策水平,提升情报能力,制定人力资源开发战略,培育情报文化,研究道德、公民隐私权保护与情报政策法律建设,研究公安内外的情报监督,加强反情报建设等相关问题。

5.3.5 公安情报应用 公安情报应用要研究公安情报服务决策、服务管理、服务实战的基本规律;研究各警种的情报需求和综合情报部门的服务能力;研究最佳情报实践的示范和推广等问题。

5.3.6 公安情报教育 公安情报教育主要研究公安情报学学历教育和公安情报工作技能的在职培训等基本规律;制定公安情报教育和培训的部级标准;研究公安情报职业资格认证和准入制度等情报职业化问题。

5.4 三层框架关系 公安情报学研究框架模型表明,情报环境层是公安情报工作面临的客观形势和关键要素,是公安情报学研究公安情报实践活动的出发点和落脚点;情报流程层是公安情报实践活动的核心环节和本质体现,是公安情报学研究的切入点和着力点;情报研究层及其六大支柱是公安情报学研究的支撑点和突破点,所以,三层框架模型及六大支柱理论是公安情报学研究以及学科专业可持续发展的重要基础和强大支撑。

## 6 结束语

虽然中国公安情报学距离生长成为一门成熟学科还有漫长的路要走,但是经过公安情报学创业人十年开拓索求,公安情报学学科专业建设已经沿着正确的方向迈出了坚实的一步!缺乏思想理论的学科是没有生命力的,缺乏方法技术的学科是没有生产力的!仅当具有中国特色的公安情报理论、情报方法、情报技术、情报治理、情报应用、情报教育得以科学发展和全面进步之时,才是公安情报学繁荣昌盛之日!

### 参考文献

- [1] 马德辉,苏英杰.“Intelligence Studies”视域下的中国公安情报学若干基本问题研究[J].情报理论与实践,2013,36(5):50-57,49.
- [2] 教育部关于公布2004年度经教育部备案或批准设置的高等学校本专科专业名单的通知(教高函[2005]7号)[EB/OL].(2005-03-04).[http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe\\_1054/200507/11004.html](http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe_1054/200507/11004.html).
- [3] 教育部关于印发《普通高等学校本科专业目录(2012年)》《普通高等学校本科专业设置管理规定》等文件的通知(教高[2012]9号)[EB/OL].(2009-09-14).<http://www.moe.edu.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/s3882/201210/143152.html>.
- [4] 国务院学位委员会、教育部.关于印发《学位授予和人才培养学科目录(2011年)》的通知(学位[2011]11号)[EB/OL].(2011-03-08).[http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe\\_834/201104/116439.html](http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe_834/201104/116439.html).
- [5] 教育部关于公布2005年度教育部备案或批准设置的高等学校本专科专业结果的通知[EB/OL].(2006-03-10).[http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/s3705/201001/xxgk\\_79983.html](http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/s3705/201001/xxgk_79983.html).
- [6] 教育部关于公布2006年度高等学校专业设置备案或审批结果的通知[EB/OL].(2007-02-15).[http://www.edu.cn/tiao\\_zheng\\_789/20070327/t20070327\\_224993.shtml](http://www.edu.cn/tiao_zheng_789/20070327/t20070327_224993.shtml).
- [7] 中国人民公安大学教学院(系部)——公安情报学系概况[EB/OL].(2011-11-24).<http://www.cpps.edu.cn/jxxb-ga.htm>.
- [8] 中国刑事警察学院公安情报学系[EB/OL]. [2014-02-22].<http://www.cccp.edu.cn/wb-2.jsp?urltype=tree.TreeTempUrl&wbtreeid=1038>.
- [9] 云南警官学院学科专业目录(2014.1)[EB/OL]. [2014-02-22].[http://210.40.208.2:8080/dir\\_web/jwc/UploadFiles/2014515102322733.xls](http://210.40.208.2:8080/dir_web/jwc/UploadFiles/2014515102322733.xls).
- [10] 中华人民共和国公安部.公安民警招录培养体制改革试点工作取得突破性进展[EB/OL].(2010-11-24).<http://www.mps.gov.cn/n16/n1267/n3097/2570546.html>.
- [11] 政法干警招录培养体制改革试点招生服务网.2009年政法干警招录培养体制改革试点工作实施方案[EB/OL].(2009-07-13).<http://zf.chsi.com.cn/news/2009071301.html>
- [12] 张平.公安情报学学科建设思考[J].江苏警官学院学报,

- 2005,20(4):146-148.
- [13] 孟宪文,任翔. 略论公安情报学学科体系的建构[J]. 中国人民公安大学学报:社会科学版,2006(1):152-156.
- [14] 陈亮. 公安情报学学科构建探析[J]. 情报杂志,2007(6):88-90.
- [15] 谢晓专. 公安情报学学科体系的构建[J]. 情报资料工作,2012(4):17-21.
- [16] Mark Phythian. Understanding the Intelligence Cycle [M]. Abingdon Oxon OX 14 4RN: Routledge, 2013.
- [17] Shulsky, Abram N, Gary J Schmitt. Silent Warfare: Understanding the World of Intelligence (3rd ed.) [M]. Washington, DC: Brassey's, 2002: Preface VIII, Introduction XIII.
- [18] Paul P Andrews Jr., Marilyn B Peterson (Eds). Criminal Intelligence Analysis[M]. California: Palmer Enterprises, 1990.
- [19] Marilyn B Peterson. Applications in Criminal Analysis: A Sourcebook[M]. London: Praeger, 1994.
- [20] Vincent E Henry. The Compstat Paradigm: Management Accountability in Policing, Business and the Public Sector [M]. Flushing, NY: Looseleaf Law Publications, INC., 2003.
- [21] Richard Wortley, Lorraine Mazerolle. Environmental Criminology and Crime Analysis[M]. Devon: Willan Publishing, 2008.
- [22] Jerry H Ratcliffe. Intelligence-Led Policing [M]. Devon: Willan Publishing, 2008.
- [23] Clive Harfield, Karen Harfield. Intelligence: Investigation, Community, and Partnership [M]. London: Oxford University Press, 2008.
- [24] Jerry H Ratcliffe. Strategic Thinking in Criminal Intelligence (2<sup>nd</sup> edition) [M]. Riverwood, NSW: The Federation Press, 2009.
- [25] Peter Gill, Stephen Marrin, Mark Phythian (Eds). Intelligence Theory: Key questions and debates [M]. London: Routledge, 2009.
- [26] Babak Akhgar, Simeon Yates (Eds). Intelligence Management: Knowledge Driven Frameworks for Combating Terrorism and Organized Crime [M]. London: Springer, 2011.
- [27] Simon McKay. Covert Policing: Law and Practice [M]. London: Oxford University Press, 2011.
- [28] Patrick F Walsh. Intelligence and Intelligence Analysis [M]. London: Routledge, 2011.
- [29] David Cariens. Intelligence and Crime Analysis: Critical Thinking through Writing [M]. Virginia: Shiplake House Publing, 2011.
- [30] Thomas E Baker. Intelligence-Led Policing: Leadership, Strategies & Tactics [M]. Flushing, NY: Looseleaf Law Publications, INC., 2011.
- [31] David L Carter. Law Enforcement Intelligence: A Guide for State, Local, and Tribal Law Enforcement Agencies [M]. CreateSpace Independent Publishing Platform, 2012.
- [32] Jeremy G Carter. Intelligence-Led Policing: A Policing Innovation [M]. El Paso, TX: LFB Scholarly Publishing LLC, 2013.
- [33] Adrian James. Examining Intelligence-Led Policing: Developments in Research, Policy and Practice [M]. Hampshire: Palgrave Macmillan, 2013.
- [34] Charles L Johnson. Police Use of Intelligence Networks for Reducing Crime [M]. El Paso, TX: LFB Scholarly Publishing LLC, 2013.
- [35] Rachel Boba Santos. Crime Analysis and Crime Mapping (3<sup>rd</sup> Edition) [M]. London: SAGE, 2013.
- [36] John Buckley. Managing Intelligence: A Guide for Law Enforcement Professionals [M]. Boca Raton, FL: CRC Press, 2014.
- [37] Sarah Beebe, Randolph Pherson. Cases in Intelligence Analysis: Structured Analytic Techniques in Action, Second Edition [M]. Washington, DC: CQ Press, 2014.
- [38] 郭声琨. 切实肩负起新形势下党赋予的神圣使命——深入学习贯彻习近平同志在中央政法工作会议上的重要讲话[N]. 人民日报, 2014-02-13 (7).
- [39] 全方位解读“中央国家安全委员会”和“总体国家安全观”[EB/OL]. [2014-04-17]. [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-04/17/c\\_126397122.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-04/17/c_126397122.htm)
- [40] JP 2-01, Joint and National Intelligence Support to Military Operations[R]. 7 October, 2004.
- [41] Bureau of Justice Assistance, U. S. Department of Justice. National Criminal Intelligence Sharing Plan version 2.0[R]. October, 2013.

(责编:王平军)