

# 总体安全为人民

——学习习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述

■ 国际关系学院公共管理系教授 刘跃进

2014年4月15日,在中央国家安全委员会第一次会议上,习近平总书记提出并阐述总体国家安全观。后来,在国际国内众多场合,针对各方面具体问题,习近平总书记反复强调要坚持总体国家安全观,同时也从不同方面不断充实和完善总体国家安全观。2018年4月,在十九届中央国家安全委员会第一次会议上,习近平总书记发表重要讲话,强调要全面贯彻落实总体国家安全观,开创新时代国家安全工作新局面。我们要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。

## 总体国家安全观的丰富内容

总体国家安全观具有丰富的内容,我们可以把其主要内容概括为“一条中国特色国家安全道路”、“五个既重视又重视”、十二个国家安全要素、四个国际安全理念。

**“走中国特色国家安全道路”居于首位。**对此,习近平总书记的具体阐述是:“必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。”这条中国特色国家安全道路,就是一条“以人民安全为宗旨,统筹国家安全方方面面的国家安全道路”。

**“五个既重视又重视”**是习近平总书记在首次提出总体国家安



全观时指出、后来反复强调的,也是当前中国国家安全理论与实践需要处理好的“五对关系”,这就是:既重视外部安全又重视内部安全,既重视国土安全又重视国民安全,既重视传统安全又重视非传统安全,既重视发展问题又重视安全问题,既重视自身安全又重视共同安全。在党的十九大报告中,习近平总书记进一步把“坚持总体国家安全观”列为坚持和发展中国特色社会主义十四条方略之一,并从国家大战略的高度强调了这五对关系,指出“统筹发展和安全”“是我们党治国理政的一个重大原则”,同时要求“统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全”。这五对关系,从不同角度体现了总体国家安全观“统筹国家安全方方面面”的重要特征。

**国家安全的十二个要素**,是习近平总书记在首次阐述总体国家安全观时提到的人民安全(或国民安全)、政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全。从国家安全学理论来看,这十二个要素中的前十一个,是国家安全的基本构成要素,最后的核安全是国家安全的次级构成要素。后来,习近平总书记在国内外不同场合讲到更多的国家安全次级要素,如信息安全下的网络安全,经济安全下的金融安全、粮食安全、食品安全等,资源安全下的能源安全、水资源安全、土地资源安全等,还有社会安全下的交通安全、消防安全,等等。由此,可以从一个侧面看到总体国家安全观的“总体”是非常丰富的。这些不同

层次上的国家安全要素,是中国特色国家安全道路“统筹国家安全方方面面”在国家安全构成要素上的体现。

四个国际安全理念是习近平总书记在2014年上海亚信峰会上做主旨发言时首次提出,后来在多个国际场合反复强调的,指“共同安全、综合安全、合作安全、可持续安全”。共同安全就是要尊重和保障每一个国家安全,不能一个国家安全而其他国家安全,一部分国家安全而另一部分国家不安全,更不能牺牲别国安全谋求自身的“绝对安全”。综合安全就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全。合作安全则是要以合作谋和平、以合作促安全,坚持通过对话合作促进世界各国的安全,坚持以和平方式解决争端,反对动辄使用武力或以武力相威胁。可持续安全就是要安全和发展并重,以实现持久安全。这四个国际安全理念,正是中国特色国家安全道路中“以促进国际安全为依托”的具体体现。

近年来,习近平总书记的各类讲话,不仅在国家安全构成要素上把金融安全、粮食安全、公共安全、社会安全、甚至交通安全、生产安全、消防安全等都纳入了国家安全体系,使其成为国家安全不同层级上的构成要素,而且还谈到了民族、宗教、改革、开放、国际安全、邻国关系等影响国家安全的因素,谈到了恐怖主义、贪污腐败、地区冲突、自然灾害等危害和威胁国家安全的因素,特别是通过成立国家安全委员会、深化国防与军队改革、提出总体国家安全观、颁布实施系列国家安全法律、出台国家安全方略政策、开展国家安全教育宣传,以及反腐倡廉、深化改革、强化开放等一

系列措施,在影响国家安全因素、危害国家安全因素和国家安全保障问题等方面,不断拓展和丰富着总体国家安全观。

总体国家安全观,就是一种统筹当代国家安全各方面问题的系统的国家安全思想、科学的国家安全理论。面对国家安全这样一个异常复杂的社会大系统,我们必须要在总体国家安全观指导下,运用系统科学的理论和方法来科学认识和处理各方面的国家安全问题。

### 总体国家安全观的核心价值

总体国家安全观不仅要求系统全面认识和把控当前范围十分广泛的各方面国家安全问题,而且要求在所有国家安全问题中确立“以人民安全为宗旨”“一切为了人民”的国家安全核心价值观。

如前所述,早在2014年提出总体国家安全观并阐述中国特色国家安全道路时,习近平总书记就把人民安全置于政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、社会安全等国家安全的所有其他要素之前,强调国家安全要“以人民安全为宗旨”,从而确立了人民安全在整个国家安全工作中的首要地位。紧接着,他进一步强调国家安全工作要坚持“以民为本、以人为本”,要坚持“一切为了人民、一切依靠人民”。

此后,习近平总书记在不同场合、针对不同问题,反复强调人民安全、国民安全在国家安全中的宗旨性、目的性地位。

中国共产党是一个以“为人民服务”为宗旨的政党。以人民安全、人民利益、人民安居乐业为最高价值取向的“人民安全观”,正是中国共产党奉行的“全心全意为人民服务”宗旨在国家安全领域的贯彻;正是宪法规定的“一切

权力属于人民”根本性制度在国家安全领域的体现。为此,传统国家安全工作机关,各种非传统国家安全工作部门,都要深入学习,认真领会,把“以人民安全为宗旨”的核心价值观扎扎实实落实到各自不同的国家安全工作中。

### 全面贯彻落实总体国家安全观

在十九届中央国家安全委员会第一次会议上,习近平在总结四年来国家安全工作成绩时,把“形成了国家安全理论体系”作为其中的一个重要方面。这说明,经过多年的发展与完善,总体国家安全观已成为系统的“国家安全理论体系”。

理论体系上的总体国家安全观,有两个非常重要的特征:一是统筹当代国家安全各个方面的系统科学性,二是“以人民安全为宗旨”的国家安全核心价值观。因此,全面贯彻落实总体国家安全观,必须既重视国家安全和国家安全工作的系统性,更重视中国特色国家安全工作的人民性;要坚持立足于防范,又有效处置风险;还要坚持科学统筹,始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握,充分调动各方面积极性,形成维护国家安全合力;更需要站在国家大局和国家大战略的高度,坚持统筹发展和安全两件大事。

在这次中央国家安全委员会会议上,习近平特别强调,要坚持党对国家安全工作的绝对领导,实施更为有力的统领和协调。会议审议通过了《党委(党组)国家安全责任制规定》,明确了各级党委(党组)维护国家安全的主体责任,要求各级党委(党组)加强对履行国家安全职责的督促检查,确保党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。■