

# 人民安全是国家安全的宗旨和基石

◎ 刘跃进

总体国家安全观,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。2014年4月,在中央国家安全委员会上首次提出总体国家安全观时,习近平总书记强调国家安全要“以人民安全为宗旨”。2020年6月,在专家学者座谈会上就防疫问题发表重要讲话时,习近平总书记强调“人民安全是国家安全的基石”。这两个重要论断,是对人民安全在总体国家安全体系中的科学定位,对构建国家安全学理论体系和实践体系,特别是对维护和塑造国家安全,具有重要的指导作用。

## 坚持总体国家安全观

我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。新中国成立以来,党中央对发展和安全高度重视,始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。增强忧患意识,做到居安思危,是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强对国家安全工作的集中统一领导,把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略,从全局和战略

高度对国家安全作出一系列重大决策部署,强化国家安全工作顶层设计,完善各重要领域国家安全政策,健全国家安全法律法规,有效应对了一系列重大风险挑战,保持了我国国家安全大局稳定。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想,并列专章作出战略部署,突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。

2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次全体会议上首次提出总体国家安全观重大战略思想。习近平总书记指出:“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。”习近平总书记关于总体国家安全观的这段重要论述,揭示出当代国家安全的基本构成要素,即人民安全、政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、社会安全等。此外,习近平总书记在这些会议上还讲到国

土安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等。

2017年2月,习近平总书记在国家安全工作座谈会上指出:“国家安全涵盖领域十分广泛,在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。”习近平总书记不仅强调要突出抓好政治安全、经济安全、国土安全、社会安全、网络安全等各方面的安全工作,而且要求“加强交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治理,遏制重特大事故的发生”。由此,交通安全、生产安全、危险化学品安全等等,也被纳入国家安全体系,使国家安全体系更加完整。总体国家安全观要求我们,既重视传统安全,又重视非传统安全,构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。

我们要深入学习贯彻总体国家安全观,准确把握我国国家安全形势变化新特点新趋势,坚持既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视发展问题又重视安全问题、既重视自身安全又重视共同安全,切实做好国家安全各项工作。

### 人民安全是国家安全的宗旨

在不断丰富国家安全要素的同时,习近平总书记不断发展和丰富“以人民安全为宗旨”的国家安全价值观。把人民安全置于国家安全所有其他要素之前,首先强调“以人民安全为宗旨”,这充分说明,在整个国家安全体系中,无论最终包括多少要素,也无论这些不同要素在国家安全体系中处于什么地位,人民安全都处于各种要素的首位,是整个国家安全的核心要素。如果说在国家安全众多要素构成的“同心圆”框架中,人民安全是国家安全的核心,那么在国家

安全体系中,人民安全则是整个国家安全和国家安全工作的最终目的。

我们党以全心全意为人民服务的根本宗旨,把人民群众作为包括国家安全工作在内的各项工作的最终目的。习近平总书记强调,要坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为发展的出发点和落脚点。发展和安全是国家大战略的两方面重要内容。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。在提出以人民为中心的发展思想的同时,习近平总书记从统筹发展和安全的高度,提出了“以人民安全为宗旨”的国家安全观。

2014年4月首次提出总体国家安全观时,习近平总书记不仅强调国家安全要“以人民安全为宗旨”,而且明确要求,“既重视国土安全,又重视国民安全,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础”。这里的“国家安全一切为了人民”重要论断,深刻揭示了一条重要原则:任何一项国家安全工作,都要以为人民安全服务为最终目的。

在2017年2月召开的国家安全工作座谈会上,习近平总书记再次强调国家安全工作要“以人民安全为宗旨,走中国特色国家安全道路”,同时还进一步明确指出:“国家安全工作归根结底是保障人民利益,要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,为群众安居乐业提供坚强保障”。这就在“以人民安全为宗旨”“一切为了人民”的基础上,进一步明确了国家安全工作的最终目的,即保障包括人民安全在内的人民各方面利益,为人民群众安居乐业提供坚强保障。由此,党的为人民服务的宗旨,在国家安全领域得到明确而具体的贯彻落实,包括人民

安全在内的人民利益,被确立为国家安全和国家安全工作的根本目的和终极价值。

在国家安全众多要素组成的同心圆中,人民安全居于这个同心圆的中心位置。国家安全体系中人民安全的核心地位,这是习近平总书记关于“以人民为中心”在国家安全领域的体现。把“以人民为中心”贯彻落实到国家安全领域,就必然把“人民安全”置于整个国家安全的核心地位。由此,从总体国家安全观的人民性和总体性来看,国家安全就是一个国家所有国民、所有领域、所有方面、所有层级安全的总和,其核心是人民安全。

### 人民安全是国家安全的基石

在总体国家安全观对人民安全的定位中,“国家安全一切为了人民、一切依靠人民”这一重要论述,既通过“一切为了人民”表达了人民和人民安全、人民利益在国家安全体系中的宗旨地位,又通过“一切依靠人民”表达了人民安全在国家安全体系中的基石作用。具体来说,“国家安全一切为了人民”是对“以人民安全为宗旨”重要命题的通俗解释,也必然得出“国家安全工作归根结底是保障人民利益”“为群众安居乐业提供坚强保障”的结论;而“国家安全一切依靠人民”则是夯实国家安全群众基础的必然要求,也蕴含了“人民安全是国家安全的基石”的重要思想。

坚持“国家安全一切为了人民”,就是要“以人民安全为宗旨”,要始终把人民利益和人民安全作为国家安全工作的最终目的,“为群众安居乐业提供坚强保障”;坚持“国家安全一切依靠人民”,就是要“以人民安全为基石”,要把人民群众作为保障国家安全工作的基本力量,夯实国家安全的群众基础。总体国家安全观不仅用“以人民安全为宗旨”的重要论断,确立了国家安全和国

家安全工作的终极目的与核心价值,而且以“人民安全是国家安全的基石”的重要论断,确立了我国国家安全工作的根本途径和方法。

在“国家安全一切为了人民,一切依靠人民”重要论断中,“国家安全一切为了人民”阐明了国家安全和国家安全工作的根本目的,体现的是“以人民安全为宗旨”的国家安全核心价值观,体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨;“国家安全一切依靠人民”阐明了人民群众对国家安全的基石性作用,以及我国国家安全工作的重要原则和方法,体现了中国共产党从群众中来到群众中去的群众路线。

国家安全工作一旦忘却初心,脱离人民,背离为人民服务、为人民安全和利益服务的宗旨,“一切依靠人民”的工作途径就会走不通,“一切依靠人民”的工作方法也就难落实,人民群众就难以成为国家和国家安全的基石。只有在国家安全工作中真正做到“以人民安全为宗旨”“一切为了人民”,把人民安全放在至高无上的地位上,工作中才能做到一切依靠人民,才能落实一切依靠人民的工作方法,才能使人民和人民安全真正成为国家安全和国家安全工作的基石。国家安全一切为了人民、一切依靠人民,要充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性,切实维护广大人民群众安全权益,始终把人民作为国家安全的基础性力量,加强国家安全人民防线建设,增强全民国家安全意识,汇聚起维护国家安全的强大力量。

我国的国家安全工作,必须在“以人民安全为宗旨”“一切为了人民”“保障人民利益”的前提下,认真做到“一切依靠人民”,充分听取人民群众的意见和建议,并由此充分发挥人民群众在国家安全和国家安全工作中的基石性作用。

(作者:国际关系学院国家安全学院教授)

责任编辑:陈有勇